

Еженедельное правовое обозрение

# ИНФО СПЛАЙН

№ 21 (917) 7 июня 2019 года

 **ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

 **ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО**

 **ФИНАНСЫ. НАЛОГИ**

 **ТРУД И ЗАНЯТОСТЬ**

 **БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА**

## **ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

### ■ **Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29.05.2019 N 7 “Об основных ориентирах макроэкономической политики государств - членов Евразийского экономического союза на 2019 - 2020 годы”**

**Обеспечение динамичного и устойчивого экономического развития остается приоритетной целью макроэкономической политики государств - членов ЕАЭС в среднесрочной перспективе**

Достижению этой цели будет способствовать реализация национальных и интеграционных мер, в том числе, по следующим направлениям:

повышение предсказуемости и устойчивости внутренних макроэкономических и финансовых условий;

поддержание ценовой стабильности;

повышение устойчивости государственных финансов;

создание условий для расширения использования национальных валют в расчетах во взаимной торговле;

усиление производственного потенциала государств-членов;

стимулирование инвестиционной активности в производственном секторе экономики;

формирование механизма поддержки промышленных предприятий государств-членов в осуществлении импортозамещающих кооперационных проектов в рамках рабочей группы высокого уровня по вопросам интеграционного взаимодействия в кооперации и импортозамещении в приоритетных отраслях промышленности;

наращивание мощностей по выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью и усиление промышленной кооперации;

развитие внутреннего рынка Союза и укрепление сотрудничества с внешними партнерами;

развитие транспортно-логистического потенциала Союза;

расширение возможностей в сфере трудовой и образовательной мобильности в рамках Союза.

Постановление Правительства РФ от 27.05.2019 N 666

“Об утверждении Правил предоставления в 2019 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение зданий общеобразовательных организаций санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима”

Регионы смогут получить федеральные трансферты на обеспечение школ санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима в 2019 году

Уровень софинансирования данного расходного обязательства субъекта РФ за счет федерального бюджета устанавливается в размере 99 процентов. Для получения субсидии необходимо наличие в региональном бюджете ассигнований на исполнение данного расходного обязательства.

Соглашение о предоставлении трансферта заключается Минпросвещения России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в форме электронного документа с использованием системы “Электронный бюджет” в соответствии с типовой формой, утвержденной Минфином России.

Результатом предоставления трансфертов в текущем финансовом году является количество школ, в которых санитарно-гигиенические помещения приведены в соответствие с санитарными требованиями в части соблюдения температурного режима. Оценка эффективности использования трансферта осуществляется Минпросвещения России путем сравнения установленных соглашением плановых значений показателей результата и фактических значений.

Региональные органы размещают в системе “Электронный бюджет”:

- отчет о расходах, в целях обеспечения которых предоставляется трансферт, - ежемесячно, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным;

- отчет о достижении результата предоставления трансферта - ежемесячно, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным.

Постановление Правительства РФ от 31.05.2019 N 696

“Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Комплексное развитие сельских территорий” и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации”

Утверждена программа комплексного развития сельских территорий на 2020 - 2025 годы

Цели программы:

- сохранение доли сельского населения в общей численности населения России на уровне не менее 25,3 процента в 2025 году;

- достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств до 80 процентов в 2025 году;

- повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах до 50 процентов в 2025 году.

Программа предусматривает следующие направления:

- развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений;

- содействие занятости сельского населения;

- развитие инженерной и транспортной инфраструктуры на сельских территориях;

- благоустройство сельских территорий.

## **ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО**

### ■ **“Обзор судебной практики разрешения споров, связанных с применением законодательства о независимой гарантии”**

**(утв. Президиумом Верховного Суда РФ 05.06.2019)**

**Верховный Суд РФ обобщил судебную практику и выработал правовые позиции по вопросам применения законодательства о независимой гарантии**

В целях обеспечения единообразных подходов к разрешению споров, связанных с применением законодательства о независимой гарантии, судам следует исходить, в частности, из следующего:

- для возникновения обязательства из независимой гарантии достаточно одностороннего волеизъявления гаранта, если иное прямо не предусмотрено в тексте самой гарантии;

- обязательство из независимой гарантии нельзя признать отсутствующим по мотиву неуказания наименования бенефициара в тексте гарантии, если достоверно установлено лицо, в пользу которого эта гарантия была выдана;

- начало срока действия независимой гарантии может определяться моментом совершения бенефициаром действий, относящихся к исполнению основного договора;

- требование об определении в независимой гарантии денежной суммы, подлежащей выплате бенефициару, считается соблюденным, если условия гарантии позволяют установить эту сумму на момент исполнения обязательства гарантом;

- сами по себе недействительность или незаключенность соглашения о выдаче независимой гарантии, подписанного принципалом и гарантом, не свидетельствуют об отсутствии обязательства из гарантии;

- нарушения, допущенные при выдаче независимой гарантии, могут быть противопоставлены требованию бенефициара о платеже по гарантии, если он являлся стороной соглашения о выдаче гарантии и знал об этих нарушениях;

- условие банковской гарантии, обеспечивающей исполнение государственного контракта, о приложении к требованию о платеже оригинала гарантии на бумажном носителе является ничтожным;

- обязательство гаранта перед бенефициаром не зависит от того основного обязательства, в обеспечение исполнения которого выдана гарантия, даже если в самой гарантии содержится ссылка на это обязательство;

- денежные суммы, уплаченные гарантом бенефициару по независимой гарантии, возмещаются принципалом в порядке, предусмотренном ст. 379 ГК РФ. Соответствующее возмещение не может быть квалифицировано в качестве неосновательного обогащения гаранта, если он произвел выплату по гарантии согласно ее условиям;

- расходы принципала на оплату банковской гарантии по государственным (муниципальным) контрактам, прекращенным по обстоятельствам, за которые отвечает бенефициар, являются убытками принципала, подлежащими возмещению бенефициаром;

- банкротство лица, выдавшего независимую гарантию, которое наступило в период действия гарантии, не является основанием для прекращения обязательств из гарантии, но свидетельствует о снижении обеспечительной функции гарантии и может являться основанием для перерасчета согласованной ранее платы за выдачу гарантии.

## ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

### ■ Федеральный закон от 29.05.2019 N 106-ФЗ

**“О внесении изменений**

**в статью 15 Федерального закона**

**“О Счетной палате Российской Федерации”**

### Расширена область действия контрольных полномочий Счетной палаты Российской Федерации

Установлено, что Счетная палата РФ осуществляет внешний государственный аудит (контроль) в отношении:

хозяйственных товариществ и обществ с участием госкорпораций, госкомпаний и публично-правовых компаний в их уставных (складочных) капиталах;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг в части использования ими средств, источником которых являются субсидии из федерального бюджета;

иных объектов контроля, проверка которых осуществляется в пределах компетенции, определенной Бюджетным кодексом РФ и Федеральным законом “О Счетной палате Российской Федерации”.

### ■ Приказ ФНС России от 03.06.2019 N ММВ-7-19/277@

**“О внесении изменений в Приказ ФНС России**

**от 13.06.2013 N ММВ-7-6/196@”**

### Уточнены требования к формированию налогоплательщиками некоторых запросов при осуществлении налоговыми органами информационного обслуживания

Внесено дополнение в Методические рекомендации по организации электронного документооборота между налоговыми органами и налогоплательщиками при информационном обслуживании и информировании налогоплательщиков, касающееся формирования запросов на предоставление:

выписки операций по расчетам с бюджетом;

перечня налоговых деклараций (расчетов) и бухгалтерской отчетности, представленной в отчетном году.

Установлено, что в случае если в запросе на предоставление выписки или перечня указан, соответственно, отчетный год либо период времени, свыше периода трех лет назад от текущей даты, то налогоплательщику (представителю) формируется и направляется соответствующее сообщение в уведомлении об отказе.

Кроме того, в новой редакции изложена форма запроса о предоставлении данных в рамках информационного обслуживания налогоплательщиков.

### ■ <Письмо> ФНС России от 30.05.2019 N СД-4-3/10431@

**“О направлении письма Минфина России**

**от 15.05.2019 N 03-12-10/34852”**

### КГН: порядок внесения изменений в договор при ликвидации и реорганизации ее участников

Стороны договора о создании КГН обязаны внести в него изменения в случае принятия решения, в частности, о ликвидации или о реорганизации одной или нескольких организаций - участников КГН.

Соглашение об изменении договора о создании КГН должно быть представлено для регистрации в налоговый орган.

Если на дату представления соглашения о внесении изменений в связи с ликвидацией одного из участников КГН в процессе реорганизации находятся другие участники КГН, в соглашении учитываются изменения по обоим основаниям.

Сообщается, что для определения даты вступления в силу таких изменений в договор возможно применить порядок определения соответствующей даты, установленный подпунктом 2 пункта 8 статьи 25.4 НК РФ для случаев, связанных с выходом участников КГН из состава такой группы.

### ■ Информация ФНС России

**“Запущен Реестр добросовестных фасилити-операторов”**

### В целях повышения прозрачности рынка клининга и технической эксплуатации сформирован Реестр добросовестных фасилити-операторов

Реестр содержит данные об отдельных показателях финансово-хозяйственной деятельности профессиональных участников данной отрасли, применяющих общую систему налогообложения (в частности, сведения о доле вычетов по НДС - показателе, который является значимым индикатором объема оказываемых услуг).

Реестр предназначен для информирования, прежде всего, заказчиков, которые смогут детально оценить потенциальных контрагентов на стадии выбора оператора клининговых услуг, а у участников рынка появился стимул для повышения открытости и привлечения заказчиков.

### ■ <Письмо> ФНС России

**от 10.04.2019 N ЕД-4-20/6682@**

**“Снятие ККТ с регистрационного учета**

**налоговым органом в одностороннем порядке**

**без заявления пользователя ККТ”**

### В АИС “Налог-3” реализована возможность снятия ККТ с регистрационного учета налоговым органом в одностороннем порядке

Снятие ККТ в одностороннем порядке (без заявления пользователя) осуществляется по следующим причинам:

- несоответствия экземпляра ККТ требованиям законодательства о применении ККТ;

- истечения срока действия ключа фискального признака в фискальном накопителе (при условии, что такой срок истек более месяца назад. В этом случае пользователю направляется уведомление о предстоящем снятии ККТ с регистрационного учета).

### ■ <Письмо> ФНС России

**от 24.05.2019 N БС-4-21/9840@**

**“Об указании кодов по ОКТМО в формах налоговой отчетности по налогу на имущество организаций”**

### В декларациях (расчетах) по налогу на имущество указывается код ОКТМО, соответствующий территории муниципального образования, подведомственного налоговому органу, в который они представляются

Налоговые декларации (расчеты) заполняются в отношении сумм налога, подлежащих уплате в бюджет по соответствующему коду (кодам) муниципального образования в соответствии с ОКТМО.

Налогоплательщики, состоящие на учете в нескольких налоговых органах на территории одного субъекта РФ, могут представлять единую налоговую отчетность в отношении всех объектов недвижимого имущества, налоговой база по которым определяется как их среднегодовая стоимость, в один из налоговых органов на территории указанного субъекта РФ.

В случае представления единой налоговой отчетности указывается код ОКТМО, соответствующий территории муниципального образования, подведомственного налоговому органу, в который представляется указанная налоговая отчетность.

### ■ <Информация> ФНС России

**“Верховный Суд РФ подтвердил, что передача**

**имущества в качестве отступного облагается налогом”**

### Стоимость имущества, передаваемого в качестве отступного, включается в доходы, облагаемые при УСН

Налоговой инспекцией было выявлено, что при передаче имущества (магазина) в качестве отступного у налогоплательщика возник доход, который не был отражен в составе налогооблагаемой базы по УСН, в связи с чем ему был доначислен налог, а также штраф и пени.

Налогоплательщик не согласился с решением инспекции и обратился в суд, где сослался на то, что не получал никакого дохода, а лишь рассчитался по заемным обязательствам.

Суд не поддержал доводы налогоплательщика, поскольку по соглашению об отступном заемщик, передающий имущество, становится продавцом, а заимодавец - покупателем. При этом передаются права собственности на переданное имущество на возмездной основе, что, согласно статье 38 НК РФ, является реализацией. Доходы от реализации облагаются налогом при УСН.

**■ Письмо Минфина России от 30.04.2019 N 03-02-08/32422 <Об исчислении сроков, определенных до конкретной даты без указания "включительно"> Минфин России разъяснил понятие "предельного срока исполнения обязанности"**

На основании пункта 8 статьи 6.1 НК РФ действие, для совершения которого установлен срок, может быть выполнено до 24 часов последнего дня срока.

Минфин России разъяснил, что считать последним днем срока, определенным до конкретной даты без указания "включительно".

Так, например, согласно правовой позиции, выраженной в Определении Конституционного Суда РФ от 04.07.2002 N 185-О формулировки "ежемесячно до 15-го числа за прошедший месяц" и "ежемесячно не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем" являются равнозначными.

Кроме того, Верховным Судом РФ при рассмотрении жалобы относительно установленных сроков уплаты земельного налога было указано, что более поздняя уплата налога для налогоплательщика обычно является предпочтительной. То есть если установлен срок уплаты налога за I квартал - до 30 апреля налогового периода, то в качестве предельного срока исполнения данной обязанности следует считать 30 апреля.

В этой связи Минфин России сообщает, что до внесения уточнений в НК РФ в случаях, когда не установлено окончание срока до определенной даты (включительно), при решении аналогичных вопросов налоговым органам следует руководствоваться указанными выше выводами судов.

**■ <Письмо> ФНС России от 14.05.2019 N СД-4-3/8916@ <О применении вычетов по НДС при приобретении у иностранной организации услуг в электронной форме и порядке регистрации в книге покупок документов, предусмотренных п. 2.1 ст. 171 НК РФ>**

**Разъяснено, как правильно заполнить книгу покупок в целях применения вычетов по НДС при приобретении услуг в электронной форме у иностранной организации**

Суммы налога, предъявленные налогоплательщику иностранной организацией, состоящей на учете в налоговых органах, подлежат вычетам при наличии документов, поименованных в пункте 2.1 статьи 171 НК РФ. Указанные положения НК РФ также распространяются на случаи осуществления расчетов через иностранную организацию - посредника.

В целях применения вычетов сумм НДС рекомендовано заполнять графы книги покупок в следующем порядке:

в графе 2 - код вида операции - 45;

в графе 3 - номер и дата договора или расчетного документа (счета на оплату услуг, акта об оказании услуг или иного документа со стороны иностранной организации), в которых указаны ИНН и КПП иностранной организации, а также сумма НДС;

в графе 7 - номер и дата документа, свидетельствующего о перечислении оплаты, а при безденежных формах расчетов - номер и дата документа, свидетельствующего о погашении задолженности.

**ТРУД И ЗАНЯТОСТЬ**

**■ Информационное сообщение Минфина России от 04.06.2019 N ИС-аудит-30 "Новое в аудиторском законодательстве: факты и комментарии" Квалификационный экзамен аудитора: что изменилось в порядке проведения?**

Минфином России сообщено о новшествах в порядке

проведения экзамена на получение квалификационного аттестата аудитора, утвержденном приказом Минфина России от 14 ноября 2018 г. N 232н.

В ходе экзамена проверяется наличие у претендента компетенций, необходимых и достаточных для участия в аудиторской деятельности в качестве аудитора.

Экзамен проводится в три этапа: 1 - оценка понимания теоретических основ каждой области знаний; 2 - проверка наличия компетенций, обеспечивающих углубленное понимание каждой области знаний и способность находить решения при выполнении конкретных видов заданий; 3 - проверка наличия компетенций в их взаимосвязи (претенденту предлагается решить комплексную задачу).

Все этапы экзамена сдаются с помощью компьютерной техники.

Тесты и задания первого и второго этапов экзамена формируются по модульному принципу. Данные этапы экзамена считаются пройденными при условии сдачи всех модулей.

При рассмотрении решения комплексной задачи оценивается каждая составляющая этой задачи.

Предусмотрены гарантии соблюдения интересов претендентов. Это, в том числе, возможность выбора пункта приема экзамена из числа определенных ЕАК, а также повторной сдачи модулей любого этапа экзамена и решения комплексной задачи. Кроме того, претендент вправе подать апелляцию при нарушении процедуры экзамена.

Новый порядок вступает в силу с 31 марта 2020 года.

**БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА**

**■ Постановление Правительства РФ от 25.05.2019 N 662 "Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации"**

**Разработана методика исследования оценки уровня "бытовой" и "деловой" коррупции в субъектах РФ**

Предметом исследования являются: фактические значения параметров оценки коррупции, в том числе уровень коррупции, в субъекте РФ; качественно-количественная оценка коррупции в субъекте РФ;

структура коррупции в субъекте РФ; соотношение основных характеристик коррупции в различных сферах государственного регулирования в субъекте РФ;

эффективность (результативность) принимаемых в субъекте РФ мер, направленных на противодействие коррупции; причины и условия проявления коррупции в субъекте РФ; рейтинг административно-территориальных единиц субъекта РФ в зависимости от уровня коррупции.

В качестве основных методов исследования применяются: в части "бытовой" коррупции - репрезентативный социологический опрос граждан Российской Федерации; в части "деловой" коррупции - репрезентативный социологический опрос представителей бизнеса.

Исследование проводится ежегодно в III - IV кварталах отчетного года.

Настоящей методикой устанавливаются основные требования к проведению социологического опроса в части "бытовой" коррупции и социологического опроса в части "деловой" коррупции. Предусматривается, что для достижения цели исследования, а также подтверждения ключевых выводов по итогам проведения указанных социологических опросов могут быть использованы другие дополнительные методы исследования.

**Еженедельный бюллетень «Сплайн Инфо»**

Учредитель и издатель: ЗАО «Сплайн-Центр»  
Главный редактор: С.С. Мороз



Дизайн: М.С. Савченко  
Компьютерная верстка: Е.В. Шумская

Адрес редакции: 105005, г.Москва, ул. Бауманская, д.5, стр.1  
тел./факс: (495) 580-2-555, www.debet.ru, cons@debet.ru

При подготовке номера использована лицензионная версия программы InDesign CS2 (Лицензия № CC0508290)

Зарегистрировано в Министерстве РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций 4 августа 2000 г., Пер. ПИ № 1-00011

Тексты нормативных актов Вы можете найти в СПС КонсультантПлюс, заказать по телефону (495) 580-2-555 или в Интернете на сайтах DEBET.RU, СПЛАЙН.РФ

