

Еженедельное правовое обозрение

ИНФО СПЛАЙН

№ 4 (900) 1 февраля 2019 года

 **ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**
 **ФИНАНСЫ. НАЛОГИ**
 **БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ. СТАТИСТИКА**
 **СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ.
СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ**
 **ИНФОРМАЦИЯ И ИНФОРМАТИЗАЦИЯ**
 **ПРАВОСУДИЕ**
 **ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**
**■ Постановление
Правительства РФ
от 25.01.2019 N 41**

“О внесении изменений в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”

Закреплен запрет установления заказчиком не предусмотренных Законом о контрактной системе критериев оценки заявок, окончательных предложений при проведении запроса предложений в сфере госзакупок

Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд приведены в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 N 311-ФЗ “О внесении изменений в статью 32 Федерального закона “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”.

Этим Законом было установлено, что заказчик не вправе определять по своему усмотрению не предусмотренные Федеральным законом “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд” критерии оценки заявок, окончательных предложений, их величины значимости, а также обязан применять величины значимости критериев. Такими критериями являются, в том числе, цена контракта, расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ, качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки, квалификация участников закупки.

**■ Приказ
Минэкономразвития России
от 29.12.2018 N 753**

“Об утверждении порядка ведения перечня государственных услуг и государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора)”

Зарегистрировано в Минюсте России 28.01.2019 N 53582.

Установлен порядок ведения Минэкономразвития России перечня государственных услуг и функций по осуществлению госконтроля (надзора)

Целью формирования перечня является создание информационного ресурса, содержащего актуальные и достоверные сведения о государственных услугах и/или государственных функциях органов, предоставляющих государственные услуги или осуществляющих государственные функции, госкорпораций, подлежащего использованию для разработки административных регламентов и раскрытия информации о государственных услугах и государственных функциях, в том числе в ФГИС “Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)”.

Обеспечение формирования и ведения перечня осуществляется ответственным структурным подразделением центрального аппарата Минэкономразвития России на основе предложений органов и госкорпораций о включении в перечень новых государственных услуг и государственных функций, их исключении из перечня или об изменении содержащихся в перечне сведений о государственных услугах или государственных функциях.

Актуальная версия перечня публикуется на портале административной реформы www.ar.gov.ru.

■ <Письмо>

**Минтруда России
от 24.12.2018 N 18-2/10/B-10446**

“О Методических рекомендациях по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки”

Минтруд России проинформировал о новациях в порядке представления сведений о доходах, расходах, имуществе и заполнения соответствующей справки в 2019 году

В частности, сообщается, что Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки для использования в ходе декларационной кампании 2019 года (за отчетный 2018 год) дополнены порядком представления уточненных сведений, а также случаями, когда те или иные денежные средства признаются либо не признаются доходом для целей антикоррупционного законодательства.

Также уточнены положения Методических рекомендаций, касающиеся заполнения сведений о счетах в банках и иных кредитных организациях, а кроме того, указано на необходимость представления справок с использованием специального программного обеспечения “Справки БК” в случаях, установленных нормативными правовыми актами.

 **ФИНАНСЫ. НАЛОГИ**
**■ Постановление
Правительства РФ
от 22.01.2019 N 21**

**“О внесении изменений в некоторые акты
Правительства Российской Федерации”**

С учетом новой ставки НДС скорректированы акты Правительства РФ по вопросам реализации товаров (работ, услуг) для официального использования

Уточнения, касающиеся применения ставки НДС в размере 20 процентов, внесены в следующие постановления:

от 30 декабря 2000 г. N 1033 “О применении нулевой ставки по налогу на добавленную стоимость при реализации товаров (работ, услуг) для официального использования иностранными дипломатическими и приравненными к ним представительствами...”;

от 22 июля 2006 г. N 455 “Об утверждении Правил применения налоговой ставки 0 процентов по налогу на добавленную стоимость при реализации товаров (работ, услуг) для официального использования международными организациями и их представительствами...”;

от 3 августа 2015 г. N 784 “О применении ставки налога на добавленную стоимость в размере 0 процентов при реализации товаров (работ, услуг) и имущественных прав FIFA (Federation Internationale de Football Association), дочерним организациям FIFA...”.

**■ “Положение о порядке осуществления
казначейского обеспечения обязательств
при банковском сопровождении
государственных контрактов”
(утв. Минфином России N 292н,
Банком России N 670-П 27.12.2018)**

Зарегистрировано в Минюсте России 24.01.2019 N 53534.

Установлен новый порядок казначейского обеспечения обязательств при банковском сопровождении госконтрактов

В соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" установлен порядок осуществления казначейского обеспечения обязательств при банковском сопровождении государственных контрактов, предметом которых является поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, подлежащих банковскому сопровождению в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20.09.2014 N 963 и условиями которых предусмотрено казначейское обеспечение обязательств в пределах суммы, необходимой для оплаты обязательств, возникающих при исполнении госконтрактов.

Определены порядок информационного взаимодействия при казначейском обеспечении обязательств, требования к представлению в банк поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по госконтракту сведений о соисполнителях, установлена процедура выдачи казначейского обеспечения обязательств, процедура его перевода в случае, если в рамках исполнения госконтракта заключается контракт с соисполнителем, а также порядок исполнения, отзыва казначейского обеспечения обязательств.

■ Приказ Минфина России от 26.12.2018 N 286н

"Об утверждении форм уведомления об использовании права на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость"

Зарегистрировано в Минюсте России 23.01.2019 N 53519.

Для освобождения от обязанностей налогоплательщика НДС вводятся две новых формы уведомления

Утверждены две формы уведомлений - общая, для большинства налогоплательщиков, и отдельная форма для налогоплательщиков, применяющих ЕСХН (это связано с тем, что статья 145 НК РФ предусматривает специальные условия освобождения от обязанностей налогоплательщика НДС для указанных лиц).

Уведомление представляется не позднее 20-го числа месяца, начиная с которого используется право на освобождение.

■ Приказ ФНС России от 28.12.2018 N СА-7-3/853@

"О внесении изменений в приложения к приказу Федеральной налоговой службы от 29 октября 2014 года N ММВ-7-3/558@"

Зарегистрировано в Минюсте России 28.01.2019 N 53586.

С отчетности за 1 квартал 2019 года применяется новая декларация по НДС

Обновление налоговой декларации обусловлено многочисленными изменениями в порядке уплаты НДС.

В частности, с 01.01.2019 изменилась общая ставка налога с 18 до 20%, исключена обязанность исчисления НДС налоговым агентом, приобретающим электронные услуги у иностранных лиц; с 01.01.2018 при реализации лома обязанность по исчислению НДС возложена на налогового агента, введена система "TaxFree", предусмотрено освобождение от НДС ряда операций.

В этой связи в новой редакции изложены:

раздел 3 "Расчет суммы налога, подлежащей уплате в бюджет по операциям, облагаемым по налоговым ставкам, предусмотренным пунктами 2 - 4 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации" и раздел 9 "Сведения из книги продаж об операциях, отражаемых за истекший налоговый период";

приложение 1 к разделу 9 "Сведения из дополнительных листов книги продаж";

приложения N N 3 - 10, предусматривающие, в частности, форматы представления налоговой декларации по НДС, сведений из книги покупок, сведений из книги продаж, из дополнительных листов к книге покупок и книге продаж, сведений из журналов учета полученных и выставленных

счетов-фактур.

Внесены изменения в порядок заполнения налоговой декларации.

■ Информация ФНС России

"Не позднее 1 февраля организациям необходимо сдать отчетность по транспортному и земельному налогам за 2018 год"

Декларации по транспортному и земельному налогам за 2018 год представляются не позднее 1 февраля с учетом разъяснений ФНС России

Формы деклараций предусмотрены действующими редакциями приказов ФНС России от 05.12.2016 N ММВ-7-21/668@ и от 30.08.2018 N ММВ-7-21/509@.

Сообщается, что при формировании отчетности необходимо руководствоваться разъяснениями, приведенными в письмах ФНС России:

от 07.06.2018 N БС-4-21/11067@ (о передаче в налоговые органы сведений из реестра системы "Платон");

от 21.08.2018 N СД-4-21/16188@ (о перечне дорогостоящих автомобилей, в отношении которых применяется повышающий коэффициент к ставке налога);

от 24.09.2018 N БС-4-21/18640@ (об изменениях в форме налоговой декларации по земельному налогу).

■ <Письмо>

ФНС России от 15.01.2019 N ЕД-4-2/356@

"О направлении рекомендуемых форм документов, используемых налоговыми органами при реализации своих полномочий в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах"

Документы, применяемые при налоговых проверках, будут обновляться по мере их реализации в автоматизированной системе

Разработаны новые формы документов, используемых налоговыми органами при реализации своих полномочий. Это, в том числе:

Уведомление о проведении выездной налоговой проверки;

Сообщение о выявленном несоответствии фактически представленных налогоплательщиком документов (информации) документам (информации), о передаче которых указано налогоплательщиком;

Постановление о привлечении специалиста (переводчика) для участия в действиях по осуществлению налогового контроля;

Повестка о вызове на допрос свидетеля и пр.

При этом установлено, что формы документов, предусмотренные настоящим письмом, применяются (заменяют ранее применяемые соответствующие формы документов) по мере их реализации в Прикладной подсистеме "Контрольная работа" Автоматизированной информационной системы "Налог-3".

■ Приказ ФНС России от 20.12.2018 N ММВ-7-2/824@

"Об утверждении образца запроса налогового органа юридическому лицу, предусмотренного пунктом 6 статьи 6.1

Федерального закона от 7 августа 2001 г. N 115-ФЗ

"О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма", на бумажном носителе"

Зарегистрировано в Минюсте России 22.01.2019 N 53482.

Утвержден образец запроса налогового органа о предоставлении юрлицом сведений о его бенефициарных владельцах

Закон о противодействии легализации "преступных" доходов и финансированию терроризма устанавливает обязанность юридических лиц представлять документально подтвержденную информацию о своих бенефициарных владельцах по запросу уполномоченного органа или налоговых органов.

В целях реализации данных требований ФНС России утвердила образец такого запроса налогового органа на бумажном носителе.

■ **<Письмо>**
ФНС России
от 13.12.2018 N CA-4-7/24243
“О направлении информации”

Налоговым органам направлены рекомендации в связи с неправомерным отказом организации в продлении лицензии на основании некорректных сведений налогового органа

Основанием для принятия решения об отказе в продлении срока действия лицензии послужила информация налогового органа о состоянии расчетов с бюджетом, согласно которой за обществом числилась недоимка.

При этом у общества одновременно имелась переплата по тому же налогу на ту же сумму.

Определением Верховного Суда РФ от 29.11.2018 N 310-КГ18-7101 признано незаконным решение об отказе в продлении срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

Верховный Суд РФ указал, что в данном случае у организации задолженность перед бюджетом по конкретному виду налога, с учетом накопленных сумм, объективно отсутствует.

С целью исключения случаев взыскания с налоговых органов вреда (убытка, ущерба) в связи с необоснованным отказом лицензирующих органов в выдаче (продлении) лицензии, а также последующего его взыскания в порядке регресса с должностных лиц налоговых органов, ФНС России обращает внимание на следующее:

- территориальным налоговым органам при поступлении запросов от лицензирующих органов через информационную систему межведомственного обмена необходимо направлять информацию, показывающую реальное состояние расчетов налогоплательщика с бюджетом, из которой возможно установить как имеющуюся задолженность налогоплательщика, так и имеющуюся переплату;

- в случае поступления в налоговый орган дополнительной информации о состоянии расчетов с бюджетом после направления в лицензирующий орган сведений (например, об оплате налогоплательщиком задолженности) данная информация подлежит незамедлительному направлению в лицензирующий орган.

■ **<Письмо>**
Минфина России
от 26.12.2018 N 01-02-03/03-94943
“О применении контрольно-кассовой техники”

При предоставлении и погашении займов не для оплаты товаров, работ, услуг (нецелевых займов) у организаций отсутствует обязанность применять ККТ

Сообщается, что в соответствии с пунктом 1 статьи 1.2 Федерального закона от 22.05.2003 N 54-ФЗ “О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации” контрольно-кассовая техника, включенная в реестр контрольно-кассовой техники, применяется на территории РФ в обязательном порядке всеми организациями и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими расчетов, за исключением случаев, установленных указанным Федеральным законом.


Согласно положениям статьи 1.1 Федерального закона N 54-ФЗ расчеты для целей указанного Федерального закона - это прием (получение) и выплата денежных средств наличными деньгами и (или) в безналичном порядке за товары, работы, услуги, прием ставок, интерактивных ставок и выплата денежных средств в виде выигрыша при осуществлении деятельности по организации и проведению азартных игр, а также прием денежных средств при реализации лотерейных билетов, электронных лотерейных билетов, приеме лотерейных ставок и выплата денежных средств в виде выигрыша при осуществлении деятельности по организации и проведению лотерей. Под расчетами понимаются также прием (получение) и выплата денежных средств в виде предварительной оплаты и (или) авансов, зачет и возврат предварительной оплаты и (или) авансов, предоставление и погашение займов для оплаты товаров, работ, услуг (включая осуществление ломбардами кредитования граждан под залог принадлежащих гражданам вещей и деятельности по хранению вещей) либо предоставление или получение иного встречного предоставления за товары, работы, услуги.

Таким образом, при предоставлении и погашении займов не для оплаты товаров, работ, услуг (нецелевых займов) у организаций отсутствует обязанность применять ККТ.

■ **“Список международных договоров об избежании двойного налогообложения между Российской Федерацией и другими государствами”**
Минфином России опубликован обновленный перечень международных договоров РФ об избежании двойного налогообложения с другими государствами

В частности, в новый перечень включен договор с Эквадором, подписанный 14 ноября 2016 года и применяющийся с 1 января 2019 года.

Кроме того, в перечень внесена информация о новой конвенции с Бельгией, подписанной 19 мая 2015 года и протоколе к ней, подписанном 30 января 2018 года, которые были ратифицированы Россией, но не вступили в силу.

 **БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ. СТАТИСТИКА**

■ **Приказ Росстата**
от 23.01.2019 N 22
“Об утверждении Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения N ПМ “Сведения об основных показателях деятельности малого предприятия”

Росстатом обновлены указания по заполнению квартальной статистической формы N ПМ, по которой подаются сведения об основных показателях деятельности малого предприятия, действующие с отчета за январь - март 2019 года

Форму предоставляют юридические лица, являющиеся малыми предприятиями (кроме микропредприятий). Юридическое лицо заполняет форму и предоставляет ее в территориальный орган Росстата по месту регистрации 29 числа после отчетного периода.

Уточнено, в частности, что уведомление о присвоении кода ОКПО, подлежащего указанию в форме, размещается на портале <http://websbor.gks.ru/online/#!/gs/statistic-codes>, а не statreg.gks.ru, как это было установлено ранее.

Признан утратившим силу Приказ Росстата от 19.01.2018 N 20, которым были утверждены ранее действовавшие указания.

■ **Информационное сообщение**
Минфина России
от 25.01.2019 N ИС-учет-15
< О Федеральном стандарте бухгалтерского учета ФСБУ 25/2018 “Бухгалтерский учет аренды” >
Минфин России разъяснил, что изменится в учете при применении ФСБУ “Бухгалтерский учет аренды”

Обязанность применять ФСБУ установлена начиная с бухгалтерской отчетности за 2022 г. Организации вправе принять решение о досрочном применении этого стандарта, в том числе начиная с отчетности за 2019 г.

В информации сообщается об основных новшествах, предусмотренных стандартом:

- введено понятие “объект учета аренды”, установлены критерии, соответствие которым определяет такой объект, и на который распространяется действие данного ФСБУ;

- исключена зависимость порядка бухгалтерского учета объектов у одной стороны договора аренды от порядка учета у другой стороны этого же договора;

- арендатор может применить упрощенный порядок учета договоров аренды. Такой порядок допустим в отношении краткосрочной аренды и аренды малоценных объектов;

- арендодатель подразделяет аренду на финансовую и операционную. Аренда считается финансовой, если арендатору переходят экономические выгоды и риски, обусловленные правом собственности арендодателя на предмет аренды. Если такие выгоды и риски не переходят к арендатору, аренда рассматривается в качестве операционной.

 **СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ. СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ**

■ **Постановление**
Правительства РФ
от 24.01.2019 N 32
“Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2019 году”

На 4,3 процента проиндексируют с 1 февраля 2019 года ряд выплат, пособий и компенсаций

Речь идет о социальных выплатах, предусмотренных, в частности: Законом РФ "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС"; Законом РФ "О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы"; Федеральным законом "О ветеранах"; Федеральным законом "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"; Федеральным законом "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"; Федеральным законом "О погребении и похоронном деле" и пр.

■ Приказ Минтруда России от 05.12.2018 N 767н

"О внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий"

Зарегистрировано в Минюсте России 24.01.2019 N 53549.

Скорректированы правила назначения и выплаты пенсий

Приказ Минтруда России направлен на реализацию положений законодательных актов, в том числе Федерального закона от 3 октября 2018 года N 350-ФЗ, а также Федерального закона от 12.11.2018 N 409-ФЗ.

Изменения вносятся, в частности:

в формы документов, необходимых для осуществления единовременной выплаты, утвержденные приказами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 3 июля 2012 г. N 11н и N 12н (в частности, утверждена форма справки территориального органа ПФР о наличии (об отсутствии) условий для назначения накопительной пенсии);

в Правила выплаты пенсий, утвержденные приказом Минтруда России от 17 ноября 2014 года N 885н (уточняется порядок приостановления (возобновления) выплаты социальной пенсии по старости, а также пенсии по случаю потери кормильца лицом, поступившим в иностранные образовательные организации, в том числе без направления в соответствии с международным договором РФ);

в перечень документов, утвержденный приказом Минтруда России от 28 ноября 2014 года N 958н (в том числе в части подтверждения отсутствия фактов лишения застрахованного лица родительских прав в отношении детей, с учетом которых возникло право на страховую пенсию по старости).

ИНФОРМАЦИЯ И ИНФОРМАТИЗАЦИЯ

■ Приказ Минкомсвязи России от 21.01.2019 N 10

"Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, которые установлены Федеральным законом "Об электронной подписи", на 2019 год"

Минкомсвязи России утверждена программа профилактики нарушений закона об электронной подписи на 2019 год

Сообщается об увеличении количества подконтрольных субъектов в данной сфере, а также о тенденции по увеличению доли недобросовестных подконтрольных субъектов, сознательно идущих на нарушение законодательства в сфере электронной подписи с целью получения финансовых выгод.

Профилактика направлена на достижение следующих основных целей:

- повышение прозрачности системы государственного контроля и надзора за соблюдением закона;
- снижение административных и финансовых издержек контрольно-надзорного органа и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин,

факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований закона.

В приложении к программе приведен план-график профилактических мероприятий на 2019 год, включающий в себя следующие мероприятия:

- 1) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения закона об электронной подписи:
 - проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению его обязательных требований;
 - информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством СМИ о важности добросовестного соблюдения закона;
- 2) обобщение практики осуществления государственного контроля и надзора за соблюдением закона;
- 3) размещение в Интернете перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора);
- 4) разъяснения о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований.



ПРАВОСУДИЕ

■ Постановление Конституционного Суда РФ от 21.01.2019 N 6-П

"По делу о проверке конституционности статьи 112 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в связи с жалобой граждан Н.А. Баланюк, Н.В. Лаврентьева, И.В. Попова и В.А. Чернышева"

При возмещении расходов на оплату услуг представителя, понесенных заинтересованным лицом, необходимо обеспечить надлежащий уровень правовой определенности, притом что сама по себе возможность такого возмещения не отступает от конституционных требований

Конституционный Суд РФ признал статью 112 КАС РФ не противоречащей Конституции РФ, поскольку она предполагает возможность присуждения судом с административного истца расходов на оплату услуг представителя, понесенных заинтересованным лицом, участвовавшим в административном деле об оспаривании решений, действий (бездействия) органа публичной власти на стороне административного ответчика, в пользу которого принят итоговый судебный акт по административному делу, когда фактическое процессуальное поведение заинтересованного лица способствовало принятию данного судебного акта, при условии, что:

судебные расходы, понесенные на оплату услуг представителя, являлись необходимыми (вынужденными) и возмещаются в разумных пределах;

участие заинтересованного лица в административном деле на стороне административного ответчика является надлежащим способом защиты своих прав, свобод и законных интересов, а судебный акт по делу влечет юридические последствия для заинтересованного лица в виде сохранения или прекращения (сокращения, изменения содержания и объема) его прав и обязанностей;

расходы на оплату услуг представителя, понесенные заинтересованным лицом, не были обусловлены исключительно целью воспрепятствовать деятельности административного истца по защите своих прав, свобод и законных интересов, прав, свобод и законных интересов других лиц или неопределенного круга лиц путем оспаривания в судебном порядке решений, действий (бездействия) органа публичной власти, в том числе затрагивающих права заинтересованного лица.

Конституционный Суд РФ, в частности, указал следующее.

В соответствии с пунктом 7 статьи 6, частью 2 статьи 14 и частью 3 статьи 62 КАС РФ при осуществлении административного судопроизводства, в том числе по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органа публичной власти, суд - исходя из законодательного признания за ним активной роли, в частности исключая при рассмотрении таких дел его связанность основаниями и доводами заявленных истцами требований, - обязан принимать предусмотренные названным Кодексом меры для правильного применения законов и иных нормативных правовых актов при рассмотрении и разрешении любых административных дел. При данных обстоятельствах установление связи права заинтересованного лица на возмещение судебных издержек исключительно с тем, способствовало ли его фактическое процессуальное поведение принятию судебного акта в пользу стороны, на которой оно выступало (хотя его процессуальное поведение, несомненно, значимо для решения вопроса о возмещении понесенных им судебных расходов), может, по сути, рассматриваться как поощрение административного ответчика и суда к неисполнению возложенных на них обязанностей при производстве по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органа публичной власти и тем самым - побуждать заинтересованное лицо к принятию на себя всей полноты процессуального бремени доказывания законности оспоренных решений, действий (бездействия), чем может существенно осложнять определение оснований и условий возмещения ему понесенных судебных расходов, при условии, что они вынуждены и разумны.

Тем более недопустимы целенаправленные действия заинтересованного лица и административного ответчика, состоящие в увеличении расходов заинтересованного лица на представителя, с тем чтобы, возложив их в дальнейшем (в случае отказа в удовлетворении исковых требований) на административного истца, финансово обременить его в качестве своеобразной санкции за занятую при оспаривании решений, действий (бездействия) органа публичной власти позицию и тем самым воспрепятствовать его деятельности по защите своих прав, свобод и законных интересов, прав, свобод и законных интересов других лиц или неопределенного круга лиц путем оспаривания в судебном порядке решений, действий (бездействия) органа публичной власти, в том числе затрагивающих права заинтересованного лица. Соответственно, выявление судом при разрешении вопроса о судебных издержках признаков таких действий обязывает суд разрешить вопрос о разумности судебных расходов.

Иное означало бы, что в системе действующего административно-процессуального регулирования - даже с учетом сложившегося на основе судебного истолкования правового режима возмещения судебных расходов заинтересованных лиц, участвующих в административных делах, - не обеспечивается надлежащий уровень правовой определенности применительно к возмещению расходов на оплату услуг представителя, понесенных заинтересованным лицом, участвующим на стороне административного ответчика - органа публичной власти в деле об оспаривании решений, действий (бездействия) данного органа, притом что сама по себе возможность такого возмещения не отступает от конституционных требований.

Факт отсутствия в системе правового регулирования специальных норм, закрепляющих порядок возмещения расходов на оплату услуг представителя заинтересованному лицу, участвующему в административном деле на стороне административного ответчика - органа публичной власти

при оспаривании его решений, действий (бездействия), не предопределяет такого применения статьи 112 КАС РФ, при котором соответствующая обязанность с неизбежностью ложилась бы на административного истца без учета специфики административного судопроизводства по данной категории дел. С необходимостью выработки критериев дифференцированного подхода к определению оснований и условий возмещения судебных расходов в административном судопроизводстве связано дальнейшее совершенствование правового механизма в этой сфере.

Еженедельный бюллетень «Сплайн Инфо»

Учредитель и издатель: ЗАО «Сплайн-Центр»
Главный редактор: С.С. Мороз



Дизайн: М.С. Савченко
Компьютерная верстка: Е.В. Шумская

Адрес редакции: 105005, г.Москва, ул. Бауманская, д.5, стр.1
тел./факс: (495) 580-2-555, www.debet.ru, cons@debet.ru

При подготовке номера использована лицензионная версия программы InDesign CS2 (Лицензия № CC0508290)

Зарегистрировано в Министерстве РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций 4 августа 2000 г., Пер. ПИ № 1-00011

Тексты нормативных актов Вы можете найти в СПС КонсультантПлюс, заказать по телефону (495) 580-2-555 или в Интернете на сайтах DEBET.RU, СПЛАЙН.РФ

