

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ.
ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

- **КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ.
ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**
- **ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО**
- **НАЛОГИ, СБОРЫ И ДРУГИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПЛАТЕЖИ**
- **ФИНАНСЫ. БЮДЖЕТ**
- **БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ. СТАТИСТИКА**
- **СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ. ПОСОБИЯ И ЛЬГОТЫ**
- **ЗАКУПКИ ПО 44-ФЗ И 223-ФЗ**
- **ПРАВОСУДИЕ**

● **[Постановление Конституционного Суда РФ от 24.12.2025 N 49-П](#)**
[“По делу о проверке конституционности части 1 статьи 44 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в связи с жалобой федерального государственного бюджетного учреждения “Рослесинфорг” КС РФ определил особенности правопреемства в случае изменения принадлежности публичных полномочий при исполнении судебного акта по административному делу](#)

Часть 1 статьи 44 КАС РФ признана не соответствующей Конституции РФ и ее статьям в той мере, в какой она в силу своей пробельности порождает неопределенность в вопросе о правопреемстве в период рассмотрения административного дела и при исполнении судебного акта по административному делу в случае изменения принадлежности публичных полномочий (принадлежности осуществления публичных полномочий).

Хотя данное законоположение сформулировано законодателем как предусматривающее закрытый перечень оснований для процессуального правопреемства, рассматривающие административные дела суды общей юрисдикции толкуют его расширительно и исходят из допустимости процессуального правопреемства не только при реорганизации или упразднении государственных и муниципальных органов, но и в случае изменения принадлежности публичных полномочий.

Федеральному законодателю надлежит внести в законодательство необходимые изменения, устраняющие выявленный пробел и предусматривающие общие принципы, основания и порядок осуществления правопреемства, в том числе в исполнительном производстве, связанном с исполнением судебного акта по административному делу, в случае изменения принадлежности публичных полномочий.

Впредь до внесения надлежащих изменений вопрос о правопреемстве в указанном случае подлежит разрешению судами с учетом того, что правопреемником органа (лица), на которого судебным актом возложена обязанность исполнить организационно-властные полномочия, может быть признан только орган (лицо), который был наделен соответствующими организационно-властными полномочиями, при условии, что иное не оговорено переходными положениями правовых актов, которыми изменена принадлежность публичных полномочий.

При этом, если судебный акт по административному делу, для исполнения которого возбуждено исполнительное производство, касался защиты прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц и была изменена принадлежность публичных полномочий, реализация которых образует предмет исполнения требований исполнительного документа, то вопросы о необходимости правопреемства, изменения способа исполнения судебного акта или прекращения исполнительного производства должны решаться судом с учетом того, состоялось ли вместе с изменением принадлежности публичных полномочий значимое с точки зрения целей исполнения судебного акта изменение механизма их реализации.

● **[Распоряжение Правительства РФ от 20.12.2025 N 3933-р](#)**
[«Об утверждении плана мероприятий на 2025 - 2030 годы по реализации Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2030 года»](#)

Утвержден план мероприятий на 2025 - 2030 годы по реализации Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2030 года

В план включены мероприятия, направленные, в частности: на ук-

репление в обществе ценности многопоколенной семьи, уважительного отношения к старшему поколению; охрану здоровья граждан старшего поколения, профилактику заболеваний и факторов риска их развития, повышение доступности медицинской помощи, улучшение лекарственного обеспечения, продление активного здорового долголетия; на создание условий для реализации личностного потенциала граждан старшего поколения и расширения их участия в жизни общества; на развитие социальных услуг; на повышение качества жизни и финансовой обеспеченности граждан старшего поколения, на развитие инфраструктуры для их комфортной и безопасной жизни.

● **[“План структурных изменений в российской экономике до 2030 года”](#)**

(утв. протоколом заседания Правительства РФ от 27.11.2025 N 41)

Утвержден План структурных изменений в российской экономике до 2030 года

План разработан с целью осуществления комплексной оценки хода проводимых структурных трансформаций в экономике, а также концентрации и координации работы Правительства РФ по обеспечению ее устойчивого роста.

План включает перечень индикаторов и их целевых плановых значений, характеризующих ключевые сферы реализации структурных изменений.

Это, в частности: изменения структуры занятости; изменение структуры потребления; повышение качества инвестиционного климата; повышение уровня технологического развития российской экономики; трансформация структуры и формирование нового качества внешней торговли.

Общая координационная деятельность по мониторингу реализации плана структурных изменений осуществляется Минэкономразвития России.

● **[Приказ Минтруда России от 19.11.2025 N 658н](#)**
[“О внесении изменения в абзац третий Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. N 838н](#)
[“Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля \(надзора\) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права”](#)

Зарегистрировано в Минюсте России 17.12.2025 N 84635.

Продлено действие Приказа Минтруда России от 30.11.2021 N 838н “Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права”

Действие приказа продлено с 31 декабря 2025 года до 31 декабря 2026 года.

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

● **[Указание Банка России от 02.10.2025 N 7199-У](#)**
[“О дополнительных требованиях к процедурам предоставления акционерными обществами документов или копий документов, указанных в пункте 11 статьи 91 Федерального закона от 26 декабря 1995 года N 208-ФЗ “Об акционерных обществах”](#)

Зарегистрировано в Минюсте России 09.12.2025 N 84508.

Актуализированы и усовершенствованы дополнительные требования к процедурам предоставления акционерными об-

ществами документов или их копий по требованию акционеров

Настоящее указание вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования. Со дня вступления в силу настоящего указания признано утратившим силу аналогичное Указание Банка России от 28.06.2019 N 5182-У.

НАЛОГИ, СБОРЫ И ДРУГИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПЛАТЕЖИ

● [<Информация> ФНС России](#)

[“Налоговая политика и практика: как изменится в 2026 году не облагаемый НДФЛ лимит матпомощи при рождении ребенка”](#)

ФНС: не облагаемый НДФЛ лимит материальной помощи на ребенка размером 1 млн рублей распространяется на обоих родителей

С 1 января 2026 года не подлежат налогообложению единовременные выплаты работодателей до 1 млн рублей родителям (усыновителям, опекунам) при рождении (усыновлении) каждого ребенка, установлении над ними опеки, выплачиваемые в течение первого года.

При этом разъяснено следующее:

если ребенок, например, родился в июне 2025 года, а материальная помощь в размере 1 млн рублей будет выплачена в феврале 2026 года, то такая сумма не облагается НДФЛ;

если оба родителя работают в одной организации, то необлагаемую налогом материальную помощь до 1 млн рублей можно выплатить каждому из них.

● [<Письмо> ФНС России от 16.12.2025](#)

[N ЕА-4-26/11336@](#)

[<Об изменениях в целях корректной реализации приказов ФНС России от 19.12.2023 N ЕД-7-26/970@, от 12.10.2020 N ЕД-7-26/736@>](#)

ФНС подготовлены изменения в xsd-схему формата передачи счета-фактуры (УПД) и корректировочного счета-фактуры в связи с изменением налоговой ставки НДС

Приведенные в письме изменения применяются с 01.01.2026.

Также доведены рекомендации по заполнению отдельных элементов при составлении соответствующих форм документов.

● [<Информация> ФНС России](#)

[“ФНС направила рекомендации, как печатать кассовые чеки при переходе на НДС 22%”](#)

ФНС информирует о допустимых случаях указания в кассовом чеке прежней ставки НДС 20% с 1 января 2026 года

С 1 января 2026 года применяется ставка НДС 22%. В связи с этим меняются форматы фискальных документов.

Отмечено при этом, что указание в кассовом чеке прежней ставки НДС допустимо только в определенных случаях, например: при возврате товара, реализованного до 2026 года; формировании чека коррекции по расчету, совершенному до 2026 года; в случае реализации товара, оплаченного до 2026 года, или оплаты товара, переданного до 2026 года без оплаты.

Также сообщается о рекомендациях территориальным налоговым органам в течение I квартала 2026 года не проводить проверочные мероприятия, а сконцентрироваться на информировании и консультировании налогоплательщиков.

● [<Информация> ФНС России](#)

[“Уплатить страховые взносы в фиксированном размере за 2025 год необходимо не позднее 29 декабря 2025 года”](#)

ФНС: срок уплаты страховых взносов на ОПС и медицинское страхование в совокупном фиксированном размере за 2025 год истекает 29 декабря 2025 года

В информации указаны категории налогоплательщиков, которые обязаны уплачивать данные взносы, размер страховых взносов за 2025 год, а также способы их уплаты.

● [<Письмо> ФНС России от 16.12.2025](#)

[N СД-4-21/11338@](#)

[“Об основаниях применения коэффициента, ограничивающего ежегодный рост суммы налога на имущество физических лиц”](#)

ФНС представлена позиция по вопросу, касающемуся оснований для применения коэффициента 1,1 к сумме налога, исчисленной исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения

В письме даны разъяснения о применении положений пункта 8.1 статьи 408 НК РФ.

В числе прочего указано, что в случае поступления в налоговые органы от органов, осуществляющих государственный кадастровый учет и госрегистрацию прав на недвижимое имущество, сведений об изменении в течение налогового периода кадастровой стоимости объектов недвижимости в связи с изменением характеристик таких объектов недвижимости основания для применения коэффициента 1,1, предусмотренного пунктом 8.1 статьи 408 НК РФ, при исчислении налога на имущество физических лиц за соответствующий налоговый период отсутствуют.

ФИНАНСЫ. БЮДЖЕТ

● [“Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2026 год и период 2027 и 2028 годов”](#)

[\(разработаны Банком России\)](#)

Банк России: как минимум на среднесрочном горизонте по-прежнему следует рассчитывать в основном на внутренние источники финансирования

В ОНРФР 26 - 28 Банк России выделяет следующие среднесрочные цели политики по развитию финансового рынка: развитие современного финансового рынка для удовлетворения потребностей российской экономики в инвестициях для структурной трансформации и эффективных платежных механизмах; укрепление доверия потребителя и инвестора к финансовому рынку через усиление его защищенности, повышение финансовой грамотности и расширение доступности финансовых услуг для граждан и бизнеса, удовлетворение их потребностей в финансовых услугах; обеспечение финансовой стабильности - бесперебойного функционирования финансового рынка, в том числе в условиях стресса, без негативных последствий для будущего устойчивого роста экономики.

Усилия Банка России будут направлены в том числе на решение следующих задач: создание условий для усиления роли финансового рынка в финансировании трансформации экономики при сохранении устойчивости финансового сектора; защита прав потребителей финансовых услуг и инвесторов, повышение финансовой доступности для граждан и бизнеса; обеспечение защиты от противоправных деяний на финансовом рынке; повышение финансовой и инвестиционной грамотности, финансовой киберграмотности, формирование основ финансовой культуры и рационального поведения; повышение доступности качественных финансовых услуг для граждан, малого и среднего бизнеса, обеспечение инклюзивности финансового рынка; развитие цифровой и платежной инфраструктуры; создание условий для безопасного внедрения цифровых и платежных технологий и обеспечения технологического суверенитета.

● [“Обзор недостатков и нарушений, выявленных Федеральным казначейством в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере в субъектах Российской Федерации в первом полугодии 2025 года, а также положительной практики, направленной на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере”](#)

Казначейством представлен обзор недостатков и нарушений, выявленных в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере в субъектах РФ в I полугодии 2025 года

Сообщается, в частности, о нарушениях: при доведении бюджетных данных при организации исполнения бюджета субъекта РФ по расходам в части средств, предоставленных из федерального бюджета; при предоставлении и использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета; при предоставлении федеральных субсидий и бюджетных инвестиций; при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета и пр.

БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ. СТАТИСТИКА

- [Информационное сообщение Минфина России от 17.12.2025 N ИС-учет-61](#)
[“Новое в бухгалтерском законодательстве: факты и комментарии”](#)

Минфин информирует о последних изменениях, внесенных в Федеральный закон “О бухгалтерском учете”

В числе основных новаций отмечено следующее:

- уточнен порядок исчисления отчетного года при преобразовании организации;
- установлен случай обязательного составления промежуточной бухгалтерской отчетности;
- уточнен порядок ограничения доступа к ГИРБО;
- расширено содержание ГИРБО;
- установлен порядок представления промежуточной бухгалтерской отчетности в ГИРБО;
- установлен порядок представления аудиторских отчетов в ГИРБО;
- уточнены адреса представления бухгалтерской отчетности при приватизации.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ. ПОСОБИЯ И ЛЬГОТЫ

- [Приказ СФР от 17.11.2025 N 1461](#)
[“Об утверждении форм и форматов сведений, используемых для регистрации граждан в системе индивидуального \(персонифицированного\) учета, и порядка заполнения форм указанных сведений”](#)

Зарегистрировано в Минюсте России 18.12.2025 N 84666. Обновлены формы (форматы) сведений для индивидуального (персонифицированного) учета

Приказ содержит следующие формы: анкета зарегистрированного лица (форма АДВ-1); заявление об изменении анкетных данных (форма АДВ-2); заявление о выдаче документа, подтверждающего регистрацию в системе ИГУ (форма АДВ-3); решение об отказе в регистрации (форма АДИ-8); форма сведений о трудовом стаже (форма СЗВ-К).

В приказе отсутствует ранее применяемая форма “Опись документов, передаваемых страхователем в СФР (форма АДВ-6-1)”.

Также обновлен порядок заполнения форм и форматы направления сведений в электронном виде.

Признан утратившим силу Приказ СФР от 30 октября 2023 г. N 2153.

- [Приказ СФР от 17.11.2025 N 1462](#)
[“Об утверждении единой формы “Сведения для ведения индивидуального \(персонифицированного\) учета и сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний \(ЕФС-1\)” и порядка ее заполнения”](#)

Зарегистрировано в Минюсте России 18.12.2025 N 84665. СФР обновил единую форму сведений (ЕФС-1)

Утверждена единая форма сведений для ведения индивидуального (персонифицированного) учета и сведений о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ЕФС-1), а также порядок ее заполнения.

Признан утратившим силу Приказ СФР от 17 ноября 2023 г. N 2281.

- [Приказ СФР от 17.11.2025 N 1463](#)
[“Об определении форматов сведений для единой формы “Сведения для ведения индивидуального \(персонифицированного\) учета и сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний \(ЕФС-1\)”](#)

Зарегистрировано в Минюсте России 18.12.2025 N 84664. Утверждены форматы к новой единой форме сведений (ЕФС-1)

Новая форма сведений (ЕФС-1) утверждена Приказом СФР от 17.11.2025 N 1462.

Признан утратившим силу Приказ СФР от 23 ноября 2023 г. N 2315.

ЗАКУПКИ ПО 44-ФЗ И 223-ФЗ

- [Постановление Правительства РФ от 18.12.2025 N 2062](#)
[“О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875”](#)

Национальный режим: установлен запрет на осуществление закупок ряда товаров иностранного происхождения

В отношении отдельных видов товаров иностранного происхождения установлен запрет на осуществление закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд отдельными видами юридических лиц, вместо действующего ранее ограничения: товары с кодами по ОКПД 2 10.20.1, 10.20.2, 10.20.3 (рыба, икра, ракообразные и пр.) перенесены из перечня 2 в перечень 1.

Также уточнен перечень документов, подтверждающих страну происхождения указанных товаров.

ПРАВОСУДИЕ

- [Постановление Конституционного Суда РФ от 22.12.2025 N 47-П](#)
[“По делу о проверке конституционности статьи 28 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Уваровой Владлены Васильевны”](#)

Конституционный Суд постановил, что потерпевшие от хищения денежных средств с их банковских счетов могут подавать иски о взыскании неосновательного обогащения и возмещении имущественного вреда по месту своего жительства

Статья 28 ГПК РФ признана не соответствующей Конституции РФ и ее статьям в той мере, в какой она в системе действующего правового регулирования, в том числе в нормативном единстве с положениями статьи 29 ГПК РФ, не обеспечивает, устанавливая безальтернативное правило о подсудности иска суду по месту жительства ответчика, надлежащих условий доступности судебной защиты прав лица, признанного потерпевшим и гражданским истцом в уголовном деле о хищении у него денежных средств с банковского счета, при подаче таким лицом в суд в порядке гражданского судопроизводства иска о взыскании неосновательного обогащения с лица, на счет которого осуществлен перевод похищенных денежных средств, либо иска о возмещении обвиняемым в совершении преступления лицом причиненного потерпевшему имущественного вреда, когда указанный иск не был предъявлен или не был разрешен при производстве уголовного дела.

Федеральному законодателю надлежит внести в действующее правовое регулирование необходимые изменения. Впредь до этого иски лица, признанного потерпевшим в уголовном деле о хищении денежных средств с его банковского счета, могут быть заявлены в суд как по месту жительства ответчика, так и по месту жительства истца либо по месту производства по уголовному делу о данном преступлении, в том числе в случае его приостановления.

Еженедельный бюллетень «Сплайн Инфо»

Учредитель и издатель: ЗАО «Сплайн-Центр»
Главный редактор: С.С. Мороз



Дизайн: М.С. Савченко
Компьютерная верстка: М.С. Савченко

Адрес редакции: 105005, г.Москва, ул. Бауманская, д.5, стр.1
тел./факс: (495) 580-2-555, www.debet.ru, cons@debet.ru

При подготовке номера использована лицензионная версия программы InDesign CS2 (Лицензия № CC0508290)
Зарегистрировано в Министерстве РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций 4 августа 2000 г., Рег. ПИ № 1-00011