

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ.
ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

● [“Изменение N 1 ГОСТ Р 51303-2023 Торговля.](#)

[Термины и определения”](#)

[\(утв. и введено в действие Приказом Росстандарта от 08.10.2025 N 1169-ст\)](#)

С 1 декабря 2025 года введено в действие “Изменение N 1 ГОСТ 51303-2023 Торговля. Термины и определения”

В частности, закреплено, что в составе магазина допускается наличие отдела (секции, зоны), предусматривающего условия приобретения и потребления на месте продукции собственного кулинарного, хлебопекарного и кондитерского производства и иных продовольственных товаров.

Введены в том числе понятия “объект реализации питьевой воды в розлив”, “владелец агрегатора информации о товарах и услугах”.

● [Постановление Правительства РФ от 28.11.2025 N 1949](#)

[“О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации”](#)

Скорректированы критерии для получения госаккредитации российскими IT-организациями

Принятым постановлением в числе прочего уточнены положения, предусматривающие показатель размера выплат и иных вознаграждений в пользу работников, а также порядок определения и величины доли выручки от деятельности в области информационных технологий.

Также Правительством установлены требования, касающиеся доли иностранного участия в компании, и особенности применения новых требований.

В 2026 году аккредитованным российским IT-организациям предписано обеспечить возможность раскрытия Минцифры ряда сведений, указанных в подпунктах “е” - “и” пункта 25 положения, за 2024 и 2025 годы путем представления в налоговые органы соответствующего согласия (согласие в отношении сведений за 2024 год необходимо направить до 30 января 2026 года).

Постановление вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2026 г.

● [Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2025 N 3523-р](#)

[«О национальной модели целевых условий ведения бизнеса до 2030 года»](#)

Утверждена национальная модель целевых условий ведения бизнеса до 2030 года

Национальная модель представляет собой систему ключевых показателей эффективности ее реализации и планов мероприятий (“дорожных карт”) по их достижению до 2030 года на федеральном и региональном уровнях, направленных на улучшение делового климата и условий ведения бизнеса на территории РФ.

Целями реализации национальной модели являются достижение Российской Федерацией к 2030 году позиции не ниже 20-го места в рейтинге стран-лидеров в соответствии с методикой ведущего мирового исследования по условиям ведения бизнеса; обеспечение равных условий ведения бизнеса и инвестиционной деятельности во всех субъектах РФ.

● [Приказ Минздрава России от 03.10.2025 N 600н](#)

[“Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля \(надзора\)”](#)

Зарегистрировано в Минюсте России 26.11.2025 N 84291.

- **КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**
- **НАЛОГИ, СБОРЫ И ДРУГИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПЛАТЕЖИ**
- **ФИНАНСЫ. БЮДЖЕТ**
- **БАНКОВСКОЕ ДЕЛО**
- **ЗАКУПКИ ПО 44-ФЗ И 223-ФЗ**
- **СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ. ПОСОБИЯ И ЛЬГОТЫ**

Установлен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора)

Таковыми индикаторами являются:

обнаружение вещества в концентрации, превышающей верхнюю 95-процентную доверительную границу среднемноголетнего уровня, в двух пробах питьевой воды, последовательно отобранных в точке отбора проб с интервалом не менее чем 10 календарных дней при проведении социально-гигиенического мониторинга;

увеличение в медицинской организации на 30% и более количества случаев инфекционного заболевания, связанного с оказанием медицинской помощи, одной нозологической формы за текущий месяц в сравнении со средним количеством случаев инфекционного заболевания, связанного с оказанием медицинской помощи, данной нозологической формы за предшествующие 6 месяцев;

получение уполномоченным территориальным органом второго экстренного извещения о случае инфекционного заболевания, выявленного в месте предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания в стационарной форме, в течение 7 календарных дней со дня получения первого извещения о случае инфекционного заболевания, выявленного в том же месте;

получение уполномоченным территориальным органом второго экстренного извещения о случае острой кишечной инфекции, выявленной в объекте общественного питания, в течение 7 календарных дней со дня получения первого экстренного извещения о случае острой кишечной инфекции, выявленной в том же объекте общественного питания;

получение сведений об организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе содержащихся в сообщениях и материалах рекламного характера, организацией, не включенной в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, либо по адресу (месту нахождения), не внесенному в реестр;

рост числа случаев заболевания острыми кишечными инфекциями в муниципальном образовании за неделю на 20% по сравнению с предыдущей неделей (не менее трех новых случаев), связанных с общим фактором передачи возбудителя (пищевая продукция, питьевая вода), установленным в отношении объекта федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора), с которым связан рост заболеваемости.

НАЛОГИ, СБОРЫ И ДРУГИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПЛАТЕЖИ

● [Федеральный закон от 28.11.2025 N 425-ФЗ](#)

[“О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов \(отдельных положений законодательных актов\) Российской Федерации”](#)

Утверждены поправки в НК РФ и другие законодательные акты, предусматривающие в числе прочего повышение ставки НДС и введение технологического сбора

Законом, в частности:

уточнены некоторые процедуры, касающиеся взыскания задолженности, а также проведения мероприятий налогового контроля, дополнены основания прекращения налогового мониторинга; ограничен размер снижения штрафа при смягчающих обстоятельствах (не более чем в 10 раз);

Также изменения коснулись уплаты ряда налогов, в том числе НДС, НДФЛ, налога на прибыль, НДПИ, имущественных налогов, госпошлины.

Так, в частности, повышается ставка НДС с 20% до 22%; уменьша-

ется предельный размер дохода для налогоплательщиков на УСН, при превышении которого возникает обязанность уплачивать НДС, с 60 млн рублей до 20 млн рублей за 2025 год, 15 миллионов рублей за 2026 год, 10 миллионов рублей за 2027 год и последующие годы.

По акцизам введен дополнительный объект налогообложения - направление на давальческую переработку за пределами РФ нефтяного сырья, а также внесены уточнения в ставки акцизов.

Налог на игорный бизнес отнесен к федеральным налогам. Уплата налога регулируется новой главой 25.5 НК РФ.

Значительные изменения внесены в порядок уплаты НДС.

Уточнены положения, касающиеся уплаты страховых взносов, в том числе для IT-организаций начиная с 2026 года предусматривается применение тарифа страховых взносов в размере 7,6% к сумме выплат, превышающей предельную величину базы для исчисления страховых взносов, и в размере 15% в пределах данной величины.

В Законе "О промышленной политике в Российской Федерации" закреплены положения об уплате технологического сбора, взимаемого в связи с ввозом в РФ электронной компонентной базы (электронных модулей) и (или) промышленной продукции, содержащей электронную компонентную базу (электронные модули), в соответствии с перечнями, утверждаемыми Правительством РФ, или производством таких продукции и компонентов на территории РФ. Размеры технологического сбора установит Правительство РФ.

● [Федеральный закон от 28.11.2025 N 434-ФЗ](#)

["О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов"](#)

На период 2026 - 2028 годов сохранены действующие тарифы и порядок уплаты страховых взносов на травматизм и профзаболевания

Согласно закону в указанный период страховые взносы на ОСС от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний уплачиваются, как и ранее, в соответствии с Федеральным законом от 22.12.2005 N 179-ФЗ.

Также сохраняются действующие льготные тарифы (в размере 60% от установленного размера) для индивидуальных предпринимателей в отношении выплат сотрудникам, являющимся инвалидами I, II и III групп.

● ["Письмо" ФНС России от 26.11.2025 N БС-4-11/10609@](#)

["О направлении рекомендуемых кода вида дохода и кода вида вычета налогоплательщика для применения специального налогового режима "Автоматизированная упрощенная система налогообложения" >](#)

ФНС направлены рекомендуемые код вида дохода и код вида вычета налогоплательщика для целей применения АУСН

Рекомендуемые коды следует использовать до внесения необходимых изменений в Приказ ФНС России от 07.06.2022 N ЕД-7-11/473@.

● ["Письмо" ФНС России от 19.11.2025 N СД-4-3/10458@](#)

["О корректировке сумм пени по УСН и ЕСХН при утрате права на применение ПСН"](#)

ФНС представлены разъяснения по вопросу корректировки сумм пени по УСН и ЕСХН в случаях утраты права на применение патентной системы налогообложения

Налогоплательщик считается утратившим право на применение ПСН и перешедшим на общий режим налогообложения (УСН, ЕСХН) с начала налогового периода, на который ему был выдан патент.

При этом начиная с даты, с которой ИП не вправе применять ПСН, заканчивается период, в течение которого установлено освобождение от начисления пени в отношении налогов (авансовых платежей), исчисленных по деятельности, в рамках которой до этого применялась ПСН.

В письме приведены конкретные примеры, как рассчитываются пени в разных ситуациях, а также сообщается о доработке информационной системы "АИС Налог-3", предусматривающей режим "Корректировка даты исчисления пени".

ФИНАНСЫ. БЮДЖЕТ

● [Федеральный закон от 28.11.2025 N 426-ФЗ](#)

["О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов"](#)

Утвержден федеральный бюджет на 2026 - 2028 годы

Формирование бюджета основано на базовом варианте прогноза социально-экономического развития России и уровне инфляции, не превышающем 4%.

Предполагается, что доходы федерального бюджета в 2026 году составят 40,3 трлн рублей. С учетом запланированных расходов в сумме 44,1 трлн рублей, дефицит бюджета прогнозируется на уровне 3,8 трлн рублей.

Важнейшим направлением бюджета является обеспечение нужд обороны и безопасности, социальная поддержка семей участников СВО, а также финансирование мер по улучшению демографии.

В 2026 году в сфере социального обеспечения населения предусматривается, в частности, следующее:

размер накопительного взноса на одного участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, включенного в реестр участников, в сумме 411 184,9 рубля;

коэффициент индексации отдельных социальных выплат и пособий (в т.ч. на содержание гражданина в возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью, на основании судебного акта, пособий детям погибших военнослужащих и т.д.) в размере 1,04.

В 2026 году величина прожиточного минимума в целом по РФ на душу населения определена в размере 18 939 рублей, для трудоспособного населения - 20 644 рублей, пенсионеров - 16 288 рублей, детей - 18 371 рубля.

● [Федеральный закон от 28.11.2025 N 427-ФЗ](#)

["О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов"](#)

Бюджет СФР на 2026 год сформирован с объемом профицита в размере 0,338 трлн рублей

В 2026 году доходы бюджета составят 19,086 трлн руб., расходы - 18,748 трлн руб.

Согласно закону в 2026 году СФР вправе разрешать страхователям направлять до 20% страховых взносов на ОСС от несчастных случаев и профзаболеваний за предыдущий год (за вычетом ряда расходов) на финансирование предупредительных мер. Объем таких средств может быть увеличен до 30%, если страхователь дополнительно направляет средства на санаторно-курортное лечение работников не позднее чем за 5 лет до достижения ими пенсионного возраста.

Дополнительное повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии, предусмотренной частью 2.1 статьи 17 Федерального закона "О страховых пенсиях", с 1 января 2026 года устанавливается в сумме, равной 1413 рублям 86 копейкам.

● [Федеральный закон от 28.11.2025 N 428-ФЗ](#)

["О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов"](#)

Утверждены основные параметры бюджета ФФОМС на 2026 - 2028 годы

Доходы бюджета в 2026 году составят 4,7 трлн руб., расходы - 4,8 трлн руб., дефицит - 82 млрд руб.

Рост расходов бюджета ФФОМС обусловлен увеличением объема субвенций бюджетам территориальных фондов за счет прогнозируемого увеличения норматива финансовых затрат на оказание медицинских услуг.

Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг для расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения на 2026 год установлен в размере, равном 1,884, на 2027 год - 2,007, на 2028 год - 2,144.

● [Федеральный закон от 28.11.2025 N 431-ФЗ](#)

["О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году"](#)

Принят закон об особенностях исполнения бюджетов и финансовых обязательств в 2026 году

Закон вносит изменения в некоторые законодательные акты в бюджетной сфере, а также, в частности, в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности"; Федеральный закон "О ежегодной семейной выплате гражданам Российской Федерации, имеющим двух и более де-

тей»; Федеральный закон от 3 октября 2018 года N 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»; Федеральный закон «Об автономных учреждениях» и др.

Законом в числе прочего:

устанавливается стоимость одного пенсионного коэффициента в 2026 году в размере, равном 156 рублям 76 копейкам, а также размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости с 1 января 2026 года - 9584 рубля 69 копеек;

определены виды активов, в которые в 2026 году могут размещаться средства Фонда национального благосостояния;

утверждено проведение на отдельных территориях в 2026 году эксперимента по учету сведений о суммах поступивших денежных средств на счета, вклады (депозиты), открытые в кредитных организациях, при определении права граждан на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка;

предусмотрена возможность превышения в 2026 году установленного законом субъекта РФ (муниципальным правовым актом) дефицита бюджета субъекта РФ (местного бюджета) и установленных бюджетным законодательством ограничений на сумму средств, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации;

Правительству предоставлено право списать в 2026 - 2030 годах две трети задолженности субъектов РФ по бюджетным кредитам, сложившейся по состоянию на 1 марта 2024 года (за исключением отдельных видов задолженности);

установлено право истребовать дивиденды, не выплаченные держателям ценных бумаг иностранных эмитентов, удостоверяющих права в отношении акций российских эмитентов, а также держателям ценных бумаг иностранных эмитентов, удостоверяющих права в отношении акций международных компаний.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением статьи 2 закона, вступающей в силу с 1 января 2026 года.

● [Федеральный закон от 28.11.2025 N 432-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»](#)

Утверждены изменения в Бюджетный кодекс РФ, содержащие в том числе поэтапное снижение показателя базовой цены на нефть

Закон содержит ряд важных поправок, предусматривающих, в частности:

корректировку налоговых и неналоговых доходов бюджетов, а также нормативов зачисления в бюджеты денежных средств от уплаты штрафов за нарушение ПДД и правил эксплуатации ТС, НДС и налога на игорный бизнес;

поэтапное снижение базовой цены на нефть с 2026 года на 1 доллар в год до 55 долларов за баррель к 2030 году с последующей ежегодной индексацией на 2 процента с 2031 года;

введение положений о дополнительном методе осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля - «контрольный мониторинг».

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых установлены более поздние сроки вступления их в силу.

БАНКОВСКОЕ ДЕЛО

● [«Информация» Банка России от 02.12.2025 «Меры поддержки банков в 2026 году: временное продление и интеграция в регулирование»](#)

Банк России информирует о модификации отдельных мер поддержки банков в 2026 году, а также о мерах, которые планируется встроить в регулирование с учетом национальной специфики

Приведен перечень мер, которые Банк России планируется продлить, в том числе с модификацией, до 31.12.2026. Это в том числе право не раскрывать чувствительную к санкционному риску информацию; возможность при кредитовании бизнеса в новых субъектах РФ не учитывать отдельные регуляторные требования; возможность досрочно (до истечения 5 лет) прекратить обязательства КО по субординированным инструментам в связи с передачей таких пассивов специальному юридическому лицу.

В числе мер, которые планируется встроить в регулирование, а до этого продлить, в том числе с модификацией, указаны, в частности: применение пониженного риск-веса (вплоть до 20%) к проектам технологического суверенитета и структурной адаптации экономики, реализуемым через механизм концессии, если на основании соглашения риски банка-кредитора принимает на себя государство (концедент), а также дифференциация поручительств и независимых гарантий региональных гарантийных организаций по категориям качества обеспечения в целях оказания поддержки доступности кредитования для заемщиков-МСП.

ЗАКУПКИ ПО 44-ФЗ И 223-ФЗ

● [«Письмо» ФАС России от 21.11.2025 N ГР/110507/25 «О рассмотрении обращения»](#)

Рассмотрен вопрос о применении норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок

Отмечается, что совокупное количество баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) указывается в заявке участника закупки с использованием электронной площадки в «структурированном виде» в случае, если в отношении товара Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 N 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов.

Дополнительно сообщают, что вопрос наличия или отсутствия нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок рассматривается в каждом конкретном случае при проведении контрольного мероприятия исходя из положений извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Законом N 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), с учетом фактических обстоятельств осуществления закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, других факторов, в том числе специфики конкретной закупки и заявок участников закупки.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ. ПОСОБИЯ И ЛЬГОТЫ

● [Постановление Правительства РФ от 28.11.2025 N 1928 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. N 2330»](#)

Внесены изменения в правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка

В частности, уточнены основания для отказа в назначении ежемесячного пособия, скорректирована величина минимального размера оплаты труда, учитываемого при расчете размера доходов заявителя и трудоспособных членов его семьи, уточнен порядок расчета среднедушевого дохода семьи, уточнен перечень доходов, которые не учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи.

Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2026 г., за исключением отдельных изменений, вступающих в силу с 1 марта 2026 г.

Еженедельный бюллетень «Сплайн Инфо»

Учредитель и издатель: ЗАО «Сплайн-Центр»
Главный редактор: С.С. Мороз



Дизайн: М.С. Савченко
Компьютерная верстка: М.С. Савченко

Адрес редакции: 105005, г.Москва, ул. Бауманская, д.5, стр.1
тел./факс: (495) 580-2-555, www.debet.ru, cons@debet.ru

При подготовке номера использована лицензионная версия программы InDesign CS2 (Лицензия № CC0508290)

Зарегистрировано в Министерстве РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций 4 августа 2000 г., Рег. ПИ № 1-00011